



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

**МОДУЛЬ ЖАН МОННЕ
«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ»
(600571-ЕРР-1-2018-1-KZ-ЕРРЈМО-
MODULE)**

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ТЕМА 17. ОСНОВЫ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Цель лекции: изучить основы миграционной политики ЕС , а также рассмотреть миграционный кризис прошлых лет (2016 г.) и текущую ситуацию на сегодняшний день .

Ключевые слова: ЕС, миграционная политика, кризис, беженцы, убежище, переговоры.



УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОГОВОРЫ ЕС И ПРАВА МИГРАНТОВ

Договор о ЕС 1992 г. гарантирует права мигрантов, потому что предусматривает уважение человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдение прав человека, включая права лиц, которые принадлежат к меньшинствам. Данные ценности являются общими для государств-членов в рамках общества, характеризующегося плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, а также справедливостью, солидарностью и равенством женщин и мужчин.



Хартия ЕС об основных правах, принятая 7 декабря 2000 г., в ст. 18 «Право на убежище» гарантирует право на убежище «при соблюдении правил Женевской конвенции от 28 июля 1951 г. и протокола от 31 января 1967 г. о статусе беженцев и в соответствии с Договором, учреждающим Европейское сообщество». **В ст. 19 «Защита в случае выдворения, высылки и выдачи»** предусматривается защита мигрантов, которые являются политическими. Утверждается, что «коллективные высылки запрещаются» и что «никто не может быть выдворен, выслан или выдан на территорию государства, когда имеется серьезная угроза, что лицо в нем будет подвергнуто наказанию смертной казнью, пыткам, другому бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство наказанию и обращению».



Ст. 21 «Недопустимость дискриминации» не допускает дискриминацию мигрантов на территории стран ЕС, декларируя, что «запрещается всякая дискриминация, в частности по признакам пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических черт, языка, религии или убеждений, политических или любых других взглядов, принадлежности к национальному меньшинству». Кроме того, признается право на «культурное, религиозное и языковое разнообразие» жителей ЕС, включая мигрантов.



Миграционная политика ЕС регулируется ст. 79 Договора о функционировании ЕС, предусматривающей «развитие общей иммиграционной политики, которая стремится обеспечить на всех стадиях эффективное управление миграционными потоками, справедливое обращение с гражданами третьих стран, законно проживающими в государствах-членах, а также предотвращение нелегальной иммиграции, торговли людьми и усиленную борьбу с ними». Договор о функционировании ЕС прописывает механизм миграции на территорию Союза с территории третьих стран: «в целях параграфа 1 Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой, принимают меры в следующих областях:



- условия въезда и проживания, а также нормы, касающиеся выдачи государствами-членами долгосрочных виз и видов на жительство, в том числе в целях воссоединения семей;
- определение прав граждан третьих стран, которые законно проживают в государстве-члене, в том числе условий, регулирующих свободу передвижения и проживания в других государствах-членах;
- нелегальная иммиграция и незаконное проживание, в том числе выдворение и репатриация незаконно проживающих лиц;
- борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми.



Союз может заключать с третьими странами соглашения, предусматривающие реадмиссию в страны происхождения или в страны отправления тех граждан третьих стран, которые не отвечают или перестали отвечать условиям въезда, нахождения или проживания на территории одного из государств-членов.

Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой, могут устанавливать меры, направленные на поощрение и поддержку деятельности государств-членов, с целью облегчить интеграцию законно проживающих на их территории граждан третьих стран, исключая при этом любую гармонизацию законодательных и регламентарных положений государств-членов.



ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Миграция и управление миграционными процессами является темой, определяющей повестку дня политики ЕС с того времени, как **Амстердамский договор 1999 года положил начало политике миграции ЕС** в рамках основополагающих принципов внутренней политики.

Последующие созывы Европейских советов определили четыре оси политики миграции и предоставления убежища:

- 1) интегрирование политики миграции в отношения ЕС с третьими странами;



2) эффективное управление миграционными потоками, подразумевающее комплексный подход, включающий в себя как борьбу с нелегальной иммиграцией, так и поиск каналов легальной иммиграции;

3) улучшение интеграции граждан третьих стран, легально живущих и работающих в ЕС;

4) общеевропейская политика предоставления убежища. Вторая из этих осей касается надлежащего управления мобильностью в безопасной среде и сбалансирования мобильности добросовестных путешественников и обеспечения защиты от рисков нерегулярной миграции. Эти изменения в политике обусловлены старением населения и потенциальным недостатком рабочей силы и профессиональных умений, что подчёркнуто в некоторых отчетах.



Например, исследования потребностей в квалифицированной рабочей силе в странах Европейского Союза, проведенные Европейским центром по развитию профессионального образования, указывают на тенденции недостатка ряда квалификаций в определенных секторах, в частности, в профессиях, для которых необходим средний уровень квалификации (2008, 2012).

Подобным образом, Европейская панорама квалификаций и отчеты о конкурентоспособности в ЕС выявляют недостаток квалификаций по техническим специальностям во многих странах-членах ЕС.



В данном контексте в рассчитанной на несколько лет Стокгольмской программе ЕС на период 2010-2014 гг. по вопросам правосудия, свободы и безопасности отражается активный подход к легальной трудовой миграции с целью принятия мигрантов, чья квалификация отвечает потребностям, вызванным нехваткой квалифицированной рабочей силы в определенных секторах, содействия активной экономической деятельности и стимулирования инновационных идей, направленных на повышение конкурентоспособности.



Стокгольмская программа была построена на основе важных выводов, сделанных ранее. В первом сообщении ЕС о миграции и развитии (Европейская комиссия, 2005) был признан потенциальный вклад миграции в развитие благодаря преимуществам, которые она приносит странам и отдельным гражданам, и был создан фонд ЕС для помощи третьим странам в управлении миграцией.

В 2004-2011 гг. в ЕС было потрачено почти **1 миллиард евро на осуществление свыше 400 проектов**, связанных с миграцией, а **в 2012-2013 гг.** – еще **200 миллионов евро на 90 проектов**, связанных с миграцией, финансирование которых обеспечивали различные тематические и географические финансовые инструменты.



Сообщение ЕС от 2007 г. (Европейская комиссия, 2007) впервые положило начало схемам временной легальной миграции, введя партнерские соглашения о мобильности в качестве главного стратегического, комплексного и долгосрочного инструмента сотрудничества ЕС с третьими странами в сфере миграции. В последующем сообщении ЕС о миграции (Европейская комиссия, 2011а)) была повторно подчеркнута необходимость укрепления миграционной политики ЕС посредством партнерства с третьими странами, которая могла бы регулировать вопросы миграции и мобильности с целью взаимной выгоды.



В этом сообщении признавалась необходимость мероприятий в сфере содействия мобильности рабочей силы и трудоустройству мигрантов в соответствии с их квалификациями, признанию квалификаций, полученных за рубежом, и профессиональной и языковой подготовке в третьих странах до отъезда мигрантов.

Подобным образом, Третий ежегодный отчет по иммиграции и предоставлению убежища (Европейская комиссия, 2012) указал на позитивный вклад миграции в развитие ЕС благодаря удовлетворению недостатка в квалифицированной рабочей силе, отметив при этом важность обеспечения безопасности границ и необходимых легальных каналов для возросшей мобильности.



В 2011 году этот подход был систематизирован в Глобальном подходе к миграции и мобильности (GAMM), основном документе о политике ЕС (Европейская комиссия, 2011б)), в котором содержатся основы политики внешней миграции, согласованной с внешней политикой, политикой экономического развития и стратегией ЕС «Европа 2020».

Подход GAMM вводит четыре основных принципа:

- 1) содействие легальной миграции и мобильности;
- 2) предотвращение нерегулярной миграции и контрабанды;
- 3) поддержка политики международной защиты и предоставления убежища;
- 4) максимальное увеличение влияния миграции и мобильности на экономическое развитие.



Таким образом, в Глобальном подходе к миграции и мобильности придало особое значение эффективному управлению миграцией и мобильностью, наряду с вопросами легальной миграции и миграции и экономического развития. Для выполнения подхода GAMM предлагаются два инструмента:

1) партнерства в сфере мобильности, направленные, главным образом, на стран-соседей ЕС (как стран Восточного партнерства, так и стран южного и восточного Средиземноморья) и

2) общие повестки дня по вопросам миграции и мобильности, разработанные с другими приоритетными или стратегическими странами.



Признавая связь между мобильностью и развитием человеческого потенциала, сопроводительный рабочий доклад персонала по вопросам миграции и развития (Европейская комиссия, 2011в)) отображает широкое и универсальное понимание вопросов развития и предлагает применять подход с акцентом на личности мигранта к пониманию влияния миграции на отдельных индивидов. Ситуативные переменные факторы каждой отдельной страны предполагают, что эффективные решения вряд ли будут применяться универсально, поскольку могут быть значительные различия между отдельными мигрантами.



Одной из сильных сторон подхода, применяемого в Партнерствах в сфере мобильности, является то, что в нем содержатся основы для такой вариативности (Европейская комиссия, 2007).

Партнерства в сфере мобильности с заинтересованными странами, которые не являются членами ЕС, охватывают комплексно все вопросы, связанные с миграцией. Активное участие в партнерстве в сфере мобильности стран-членов ЕС, подписавших соглашения о данном партнёрстве, наряду с участием Европейской комиссии повышает эффективность, координацию и, наконец, результативность различных инициатив в соответствии с четырьмя вышеуказанными основными принципами подхода GAMM.



Стоит отметить, что модель партнерств в сфере мобильности признает важность вопросов занятости и профессиональных умений, которые должны быть связаны с национальными политиками занятости и развития профессиональных умений в стране происхождения, необходимость соответствия между квалификациями мигрантов и видом выполняемой работы и важность профессиональных умений для того, чтобы миграция способствовала экономическому развитию. Партнерства в сфере мобильности уделяют первоочередное внимание существенной роли циркулярной миграции, предоставляя больший контроль странам-партнерам и признавая при этом необходимость в проявлении гибкости как с политической точки зрения, так и в отношении сложности рассматриваемых вопросов в сфере миграции и мобильности.



В заключениях Европейского совета от 23-24 июня 2012 г. содержится призыв к расширению сотрудничества со странами-соседями в сфере миграции и мобильности, эти же задачи были повторно подчёркнуты в заключениях Европейского совета от 7-8 февраля 2013 г.

В рамках этого сотрудничества, ЕС подписал соглашения о партнерстве в сфере мобильности (в хронологическом порядке) с Молдовой (2008), Грузией (2009), Арменией (2011), Марокко (июнь 2013), Азербайджаном (декабрь 2013), Тунисом (март 2014) и Иорданией (октябрь 2014).

ЕС также объявил о намерении инициировать в дальнейшем подобные переговоры с Египтом и Ливией при наличии благоприятных условий.



В 2012 году была проведена оценка партнерства в сфере мобильности с Молдовой, которая состояла в оценке релевантности данного стратегического подхода и инструмента для ЕС и для национального контекста, а не в оценке результатов различных основных мероприятий. Эта оценка убедительно утверждает, что данная первая инициатива была примером полезного опыта, указывая на значительный успех, достигнутый в ходе сотрудничества и координации в сфере миграции между Молдовой, ЕС и странами-членами ЕС и высокий уровень согласованности действий, внутренней координации усилий и сотрудничества, достигнутых государственными учреждениями Молдовы.



Особое признание заслужила позитивная роль всех привлеченных сторон и важность визовой поддержки в обеспечении легальной и циркулярной миграции. Опыт Молдовы в партнерстве в сфере мобильности является самым длительным из всех стран, что сделало ее показательным примером успешного сотрудничества между странами, подписавшими настоящее соглашение о партнерстве, в сфере управления миграцией.

В 2014 году Европейская комиссия подготовила отчет о деятельности GAMM за два года, на основе ценного опыта реализации партнерств в сфере мобильности, которые являются основным инструментом реализации политики внешней миграции.



В отчете подтверждалась значительная роль партнерств в сфере мобильности в укреплении сотрудничества и отмечался большой прогресс, достигнутый в координации в рамках ЕС и межведомственной координации соответствующих учреждений в странах-партнерах.

Следует подчеркнуть, что политика ЕС в сфере внешней миграции основана на законодательстве ЕС и правовых инструментах, недавно вобравших в себя меры по содействию циркулярной миграции, в том числе директивы о легальной и временной миграции, о визовой поддержке и соглашения о реадмиссии, общие центры подачи заявлений на выдачу виз, визовую информационную систему и Интернет-портал ЕС, посвященный иммиграции.



При этом такие политические инструменты, как двухсторонние политические диалоги и планы действий, сочетаются с оперативной поддержкой и инструментами по наращиванию потенциала, в рамках которых предоставляется проектная поддержка целому ряду заинтересованных сторон.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС В ЕС

Массовый поток мигрантов в западноевропейские страны начался после Второй мировой войны, когда существовала острая потребность в рабочей силе для восстановления разрушенной экономики. Вплоть до 1970-х гг. правительства принимающих стран в целом благосклонно относились к трудовым мигрантам, однако после нефтяного кризиса 1973–1974 гг. были вынуждены ограничить приток рабочей силы. Вопреки ожиданиям, миграционные сообщества и после этого только разрастались за счет семей мигрантов, прибывавших в Европу в поисках лучших условий жизни.



С учетом того, что большинство мигрантов приезжало из стран с преимущественно мусульманским населением, впоследствии остро встал вопрос их интеграции в европейские общества.

Как отмечала правозащитная НПО «Международная амнистия» в 2014 г., «по данным Комиссариата ООН по делам беженцев, сейчас в мире больше перемещенных лиц, чем когда-либо с момента окончания Второй мировой войны. Почти половина из тех, кто пытается нелегально попасть в ЕС, бегут от конфликтов или преследований в таких странах, как Сирия, Афганистан, Эритрея и Сомали. Беженцам должно быть предоставлено больше способов законно и безопасно попасть в ЕС, чтобы им в первую очередь не приходилось выбирать опасные маршруты».



За последние 5 лет в несколько раз увеличилась нелегальная миграция из стран Африки и Ближнего Востока в Европу, основной причиной которой являлись события в арабском мире в 2010-2011 годах, в частности, войны в Сирии и Ливии, а также деятельность группировки «Исламское государство». Люди **бегут от бедности и насилия, а также от нищеты и перенаселенности.** Европа стала самым центром притяжения большинства беженцев, ведь благодаря Шенгенскому соглашению между странами, на территории Европейского Союза нет границ и таможенного контроля. То есть, нелегальному мигранту достаточно попасть в какую-либо страну Европейского Союза, чтобы потом передвигаться по всему ЕС в поисках лучших условий без каких-либо ограничений.



Осложнилась ситуация еще тем, что Европейские страны, в частности Германия, Австрия, Венгрия, Франция и другие, предоставляют достаточно крупные денежные пособия для беженцев, помогают с жильем и устройством на работу. Благие намерения, желания помочь тем, кто в этом нуждается, обеспечить безопасность и помочь с трудоустройством, привело страны ЕС к такому положению, в котором им самим необходима помощь.

Все это привело к тому, что ЕС не был готов к такому потоку беженцев. Участники союза не поддерживали единой солидарной точки зрения по поводу беженцев, не приняли единые меры по регулированию потока мигрантов, что привело к увеличенной нагрузке на миграционные службы. Только к середине 2016 года на саммите в Брюсселе страны Европейского Союза пришли к договорённости по вопросу миграции.



Тем ни менее, замедленная реакция Европы на проблему стало одной из первых причин, которые значительно усугубили положение европейцев. Второй причиной стоит отметить, что страны Европы экономически не были готовы к такому наплыву мигрантов. Изначально квота на беженцев была приблизительно равна 66 тысячам человек, а не 1,2 млн. человек. К тому же, жилья на всех не хватает. Если в более теплых европейских странах, круглый год можно жить в палаточных лагерях, то в северных странах, приходится предоставлять отапливаемое жилье. Третья причина - беженцы предоставлены сами себе. Решать проблему стоило бы на выезде беженцев из своих стран, а не на пороге Европейского Союза. Так как процессы миграции вышли из-под контроля, поток мигрантов приобрел стихийный характер, который очень сложно остановить.



Еще одной причиной активного наплыва мигрантов, это, так называемый, феномен европейской толерантности и ее составляющей – мультикультуризма, активно пропагандируемых в западных странах. По итогу, ряд руководителей европейских стран, официально признали политику мультикультуризма провалившейся.

Однако, все вышеперечисленные причины миграционного кризиса в Европе, являются лишь следствием гораздо более серьезной и затяжной проблемы: **непрекращающийся конфликт в Ираке, Сирии, Афганистане, активные военные действия, расширение территории, находящейся под контролем ИГИЛ, и любые другие проявления военных действий.** Эти факторы, заставляют людей, бежать за лучшей жизнью, чтобы не бояться за свою жизнь и жизнь своих детей.



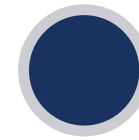
2000-2010 гг.

20-25 тысяч
мигрантов в
год



2014 г.

900 тысяч
человек



2015 г.

превысило
за 1 млн.
человек

По данным Агентства ЕС «Fortex», отвечающее за контроль границ, число мигрантов составило уже 1,8 млн.

Основной поток мигрантов следовал из **Афганистана и Сирии**, значительная часть мигрантов вышла из **Ливии и Ирака**.

В 2016 году количество мигрантов, прибывших в Европу, **сократилась до 390 тыс. чел.**, **в 2017 году** цифра равнялась **186 тыс. мигрантов**, а за **2018 год** приблизительно прибыло **80 тыс. беженцев**.



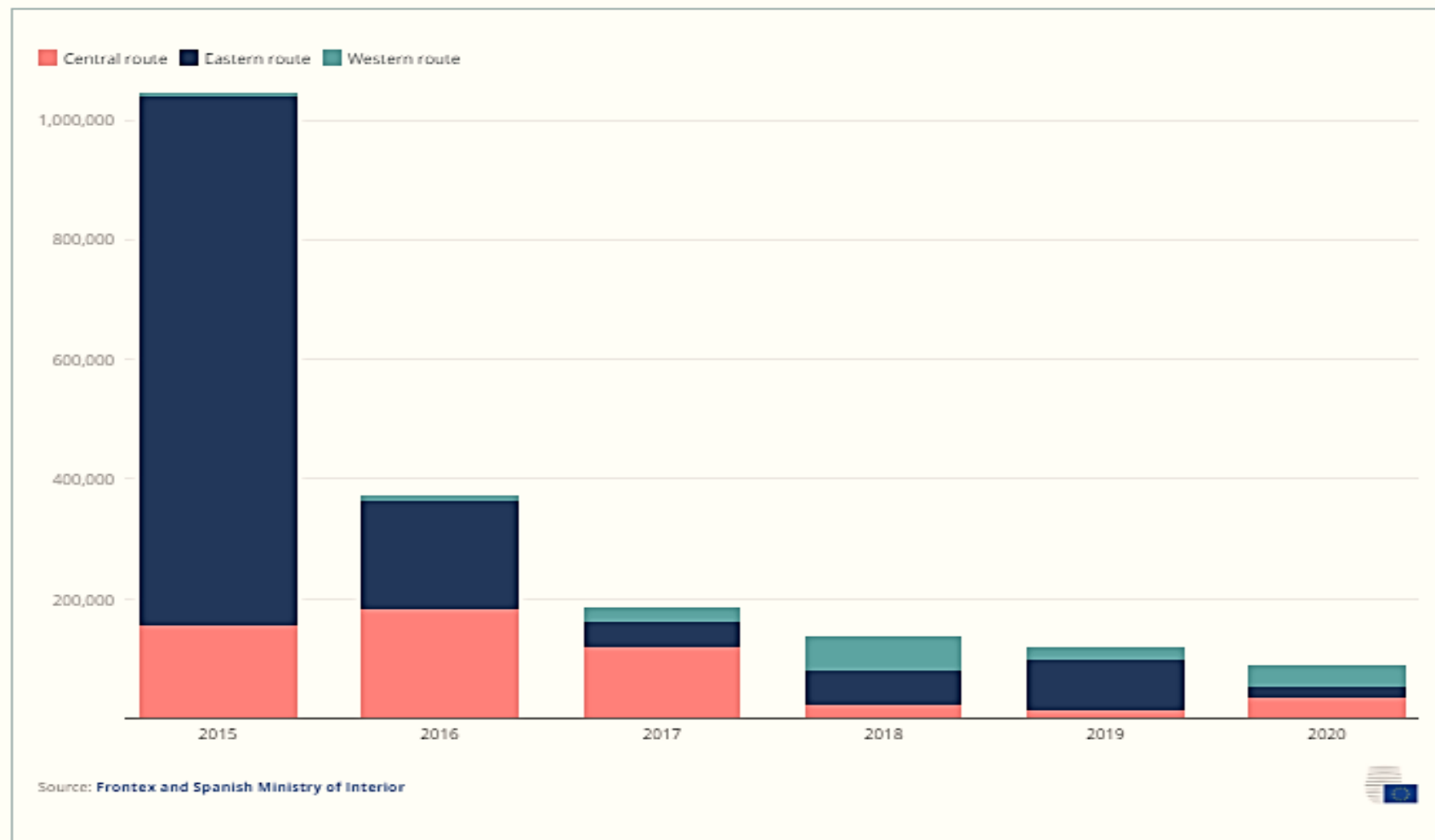
Как итог, с **2015 по 2018 года** в страны Европы прибыло около **1,7 млн. нелегальных мигрантов из Африки и Азии**. Не смотря на то, что поток мигрантов и снизился, тем не менее, стоит предположить, что поток мигрантов не вернется к миграционным показателям до кризисного периода.

Одним из наиболее ярких последствий миграционного кризиса стало резкое снижение уровня населения и его социального статуса. Это сопряжено с тем, чтоб миграционная политика напрямую связана с выделением немалого количества денежных средств на прием беженцев, что сильно ударило по бюджету Евросоюза. К тому же, по прогнозам немецких экономистов, динамика расходов на мигрантов не планирует снижаться, а скорее будет только расти.



Ежегодные нерегулярные прибытия 2015-2020

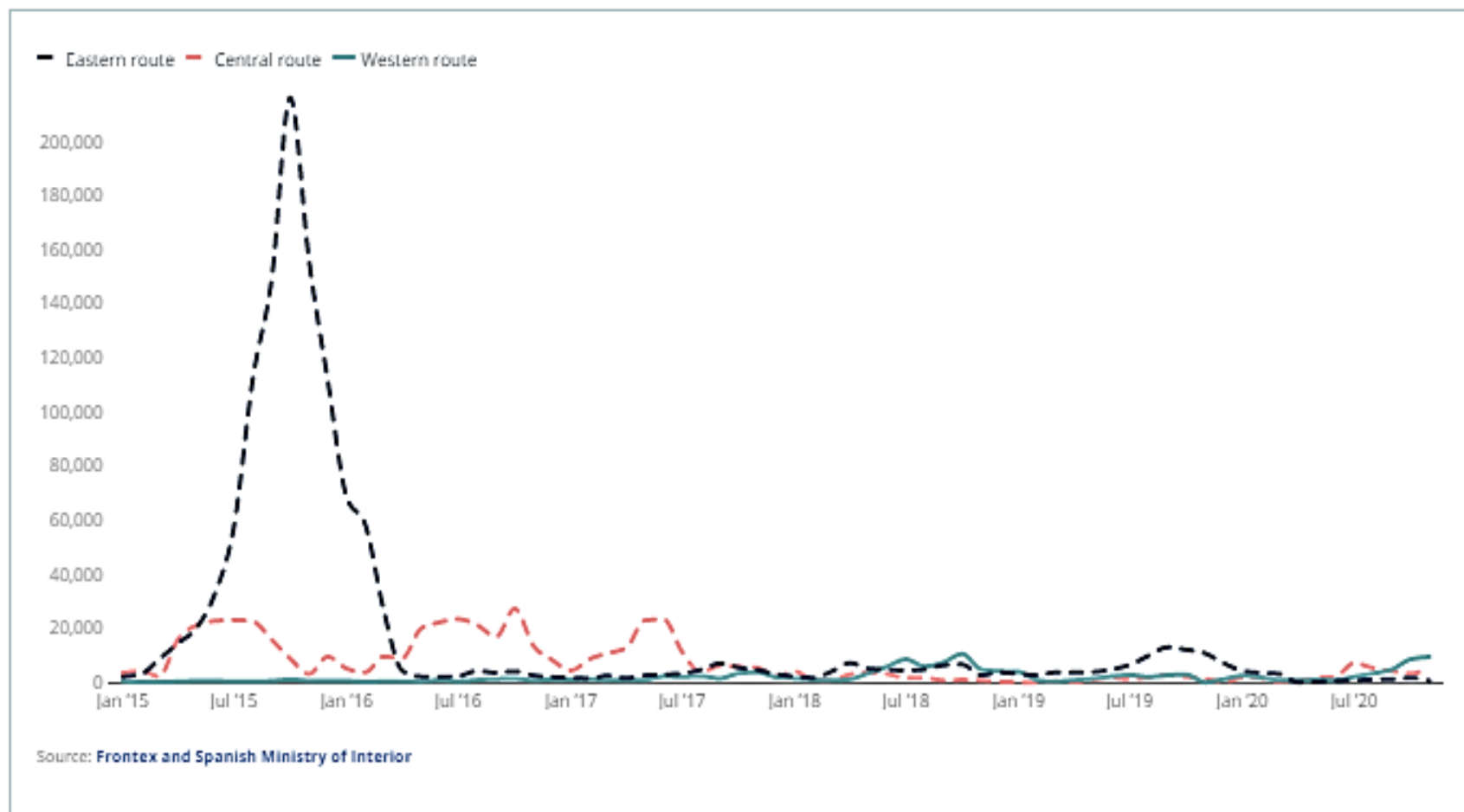
Данные по ноябрь 2020 г. Западный маршрут относится к маршрутам Средиземноморья и Западной Африки.





Ежемесячные нерегулярные прибытия 2015-2020

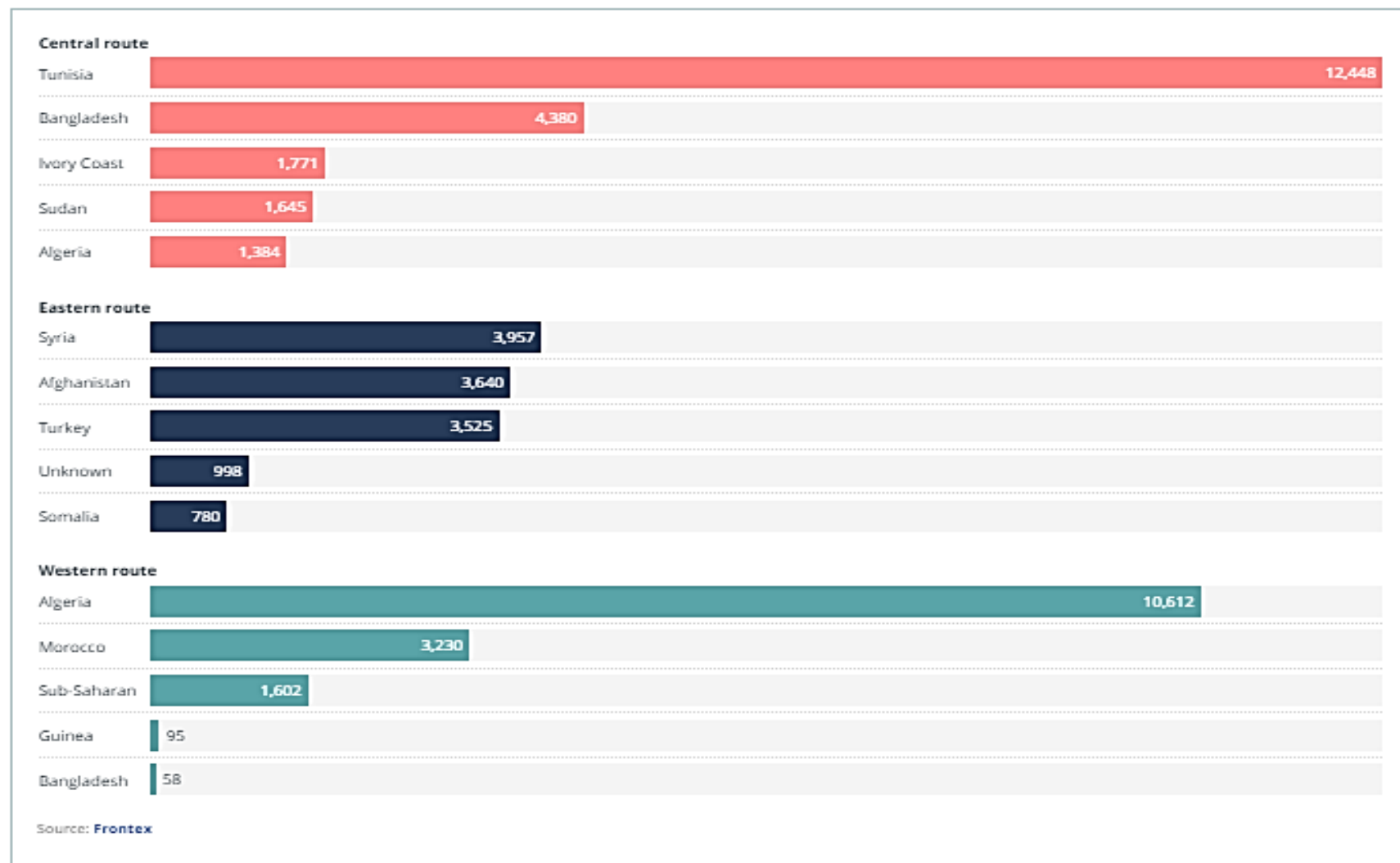
Данные по ноябрь 2020 г. Западный маршрут относится к маршрутам Средиземноморья и Западной Африки.





Самые популярные национальности на маршруте (2020)

Данные до ноября 2020 года. Прибытия по западным маршрутам не включают прибывших на Канарские острова.





Помимо финансовых и экономических потерь, существует ряд социальных и культурных последствий миграционного кризиса:

- 1. Рост террористических угроз.**
- 2. Дестабилизация безопасности в обществе.**
- 3. Оппозиционные настроения.**
- 4. Смешение культур, размытие христианской идентичности, смешение с мусульманством.**

В мае 2015 г. Европейская комиссия выдвинула план, состоящий из нескольких пунктов относительно незамедлительного принятия мер и разработки более эффективной миграционной политики. Европейский парламент и Европейский совет оказали поддержку этому плану, а государства-члены предприняли конкретные шаги.



Были сформулированы совместные решения по миграционному кризису. Их можно разделить на три основных направления.

1. Страны, принявшие на себя основную долю мигрантов, в частности Греция, на острова которой в первую очередь выселяются беженцы, получают поддержку от ЕС, в том числе финансовую, что облегчит оказание гуманитарной помощи мигрантам, а так же экспертную, что поможет соблюдать все процедуры помощи в соответствии с правилами ЕС.

Также, обустраиваются места приема для беженцев – специальные лагеря, в которых гораздо проще разделять мигрантов на тех, чьи просьбы об убежище могут быть рассмотрены, и на тех, кому путь в Европу закрыт.



2. Обязательство для всех стран-участниц ЕС вернуться к соблюдению шенгенских правил и установить на границе дополнительные силовые структуры, и усилить существующие службы безопасности европейских границ, таких как Агентство Европейского Союза по безопасности внешних границ и Европейская служба поддержки людей, претендующих на убежище в Европе.

3. ЕС заключил соглашение с Турцией, на долю которой пришлась немалая часть беженцев. Турция стала некой живой преградой между Азией и Европой. В связи с этим соглашение, незаконно прибывающие из Турции на территорию Греции мигранты должны быть депортированы обратно в Турцию. То есть, Европа соглашается принимать мигрантов, пробирающихся через Турцию, только если сначала они получают разрешения турецких властей.



К тому же, Турция несет ответственность за незаконную перевозку и контрабанду людей через границу.

Таким образом, Турция выступает в роли дополнительного пограничного контроля между беженцами и Европой.

Помимо решений на международном уровне, были приняты меры на национальном уровне каждого государства, а именно:

1. Строительство укрепленных заградительных стен, местам с колючей проволокой и полицией, для усиления противостояния беженцам, нелегально пресекающим границы.

2. Власти многих стран начали вести активную борьбу с лагерям беженцев в центре городов.



3. Привлечение сил НАТО, которые будут предоставлять Турецкой и Греческой береговым охранам информацию о приближающихся судах.

После совместного плана, разработанного в 2016 г. Европейским союзом и Турцией, и череды укреплений национальных границ внутри Шенгенской зоны миграционный поток в Старый Свет значительно сократился. В обмен на финансовую помощь Анкаре турецкая сторона пообещала затормозить приток беженцев на свою территорию. Однако обострение ситуации в сирийской провинции Идлиб в конце февраля 2020 г. усугубило и без того катастрофичную гуманитарную ситуацию в этой беспокойной точке Ближнего Востока.



По оценкам Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, с 1 декабря 2019 г. по конец февраля 2020 г. около 950 тыс. жителей этой провинции покинули места своего постоянного проживания.

Анкара до этого приняла около 3,7 млн перемещенных лиц, и ресурсы для содержания постоянно увеличивающегося количества беженцев истощаются. Европейские страны сталкиваются с возможностью нового миграционного кризиса, который отразится, прежде всего, на обеспеченных государствах Западной и Северной Европы с хорошими социальными пособиями, потому как это конечный пункт остановки тех, кто ищет убежище.



Обвинив ЕС в невыполнении соглашения 2016 г. (а именно — в невыплате положенных 6 млрд евро) и отсутствии солидарности по сирийской проблеме, турецкий президент Р. Т. Эрдоган объявил об открытии границ для всех желающих переместиться в Европу. Десятки тысяч беженцев тут же поспешили воспользоваться этой возможностью.

Греческое руководство пообещало использовать все силы и средства для защиты границ, подключив и полицию, и вооруженные силы. Меньше чем за неделю было предотвращено порядка 35 тыс. случаев незаконного пересечения границы, задержанных нелегальных иммигрантов отправляют обратно в Турцию.



Но Анкара не спешила принимать их обратно и отправила тысячу полицейских на границу с Грецией (хотя для минимизации жертв Турция запретила беженцам переправляться через Эгейское море). Совет ЕС после экстренной встречи 4 марта 2020 г. выразил солидарность с греческими властями, обвинил Турцию в шантаже и использовании «миграционного давления», а Агентство по безопасности внешних границ «*Frontex*» объявило о готовности начать развертывание групп быстрого реагирования.

Брюссель также обозначил меры поддержки Афинам — 700 млн евро (350 из которых выделяются сразу). Отдельные страны также выразили поддержку Афинам.



Канцлер Австрии Себастьян Курц заявил о готовности отправить полицейские силы к турецкой границе (позже туда будет командирован антитеррористический отряд «Cobra») и недопущении повторения ситуации 2015 г.



Премьер-министр Болгарии Бойко Борисов встретился в Анкаре с Реджепом Тайипом Эрдоганом, где предложил организовать в Софии переговоры между Грецией и Турцией, но в последний момент турецкий лидер отклонил эту инициативу.



После этого Болгария усилила патрулирование на границе, однако ввиду экономической непривлекательности большинство беженцев предпочитают транзит через греческую территорию.

По просьбе Греции Болгария открыла плотину и начала слив водохранилища Ивайловград, чтобы беженцам было труднее перейти реку Марица. О своем нежелании принимать новый поток мигрантов также сказали Хорватия, Сербия и Северная Македония. Поддержку действиям Греции и Болгарии выразил президент Франции Эмманюэль Макрон, а председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен заявила об ответственности Европы за происходящее на границе. Несколько стран ЕС отправили своих пограничников на помощь греческим коллегам. Беженцы же отступать не собираются и организовывают стихийные лагеря прямо на границе.



Сегодня реакция на новую волну мигрантов отличается от той, что мы наблюдали пять лет назад. Тогда южноевропейские страны, традиционно принимавшие на себя первый удар, перекладывали всю ответственность на более обеспеченные в социальном плане государства Западной и Северной Европы. Но на нынешнюю ситуацию накладывается память о предыдущей волне, которая, несмотря на помощь и сострадание встречающих, привела к тяжелым последствиям — всплеску преступности, сокрытию в рядах иммигрантов членов радикальных исламистских организаций, расколу внутри ЕС по вопросам приема и размещения беженцев, а также росту праворадикальных настроений и популярности соответствующих партий и движений.



Сегодняшние заявления и действия по предотвращению нового потока мигрантов демонстрируют быстроту реакции, сплоченность и разделение странами ответственности за происходящее. Южные рубежи Европы уже не пропускают беженцев, не перекладывают эту проблему на плечи своих более богатых соседей и укрепляют свои границы, держа, таким образом, на замке границы общеевропейские. Особенно пугает европейцев то, что большинство беженцев сегодня — выходцы не из Сирии, а из более бедных регионов Центральной Азии и Африки.

Начавшийся миграционный кризис повлек за собой череду переговоров с турецким лидером Реджепом Эрдоганом, от политической воли которого сейчас зависит судьба нового потока беженцев в Европу.



Как уже было сказано, стороны успели обменяться взаимными обвинениями по поводу сложившейся ситуации, хотя Совет ЕС признал заслуги Анкары в сдерживании и размещении у себя огромного количества перемещенных лиц и выразил надежду, что выполнение совместного плана будет продолжено.

Дело сдвинулось с мертвой точки 3 марта 2020 г. после телефонного разговора Р.Т. Эрдогана с канцлером ФРГ Ангелой Меркель. Помимо сирийской повестки, турецкий президент обвинил Грецию в нарушении международного права и заявил, что не будет препятствовать беженцам.



9 марта Р.Т. Эрдоган прибыл на переговоры с высокопоставленными европейскими чиновниками в Брюссель, где снова обвинил ЕС в невыполнении сделки и заявил, что затраты на содержание беженцев приближаются к 40 млрд евро. Европа ограничилась приемом 1 500 детей мигрантов, но виновной в срыве сделки себя не признала, к тому же в ответ обвинила Анкару в политическом давлении.

От итоговой пресс-конференции президент Турции отказался, обвинив в шантаже уже Грецию, которая якобы стремится извлечь из кризиса финансовую выгоду. При этом встрече в Брюсселе предшествовали короткие переговоры Р.Т. Эрдогана с генеральным секретарем НАТО Й. Столтенбергом



17 марта в формате видеоконференции (из-за пандемии коронавируса) были проведены четырехсторонние переговоры между лидерами Турции, ФРГ, Франции и Великобритании. Стоит отметить участие Бориса Джонсона в этой дискуссии — несмотря на выход Великобритании из ЕС, Лондон продемонстрировал интерес к решению миграционного кризиса, выходящего за пределы политических границ Евросоюза.

Тактика Р.Т. Эрдогана была построена на косвенных обвинениях Сирии и России — якобы именно действия Дамаска и Москвы в Идлибе вызвали массовое перемещение около миллиона лиц к турецкой границе, что в свою очередь исчерпало возможности Турции по приему беженцев (число которых на данный момент оценивается уже в 4,5 млн). Явного прогресса в выполнении совместного плана или создании нового пока нет.



ЕС, несмотря на критику действий президента Сирии Башара Асада, предпочитает дистанцироваться от событий в Идлибе, потому как в противном случае это чревато ухудшением отношений с Москвой. Р.Т. Эрдоган также не может пойти на открытую конфронтацию с Россией, так как НАТО не собирается предпринимать какие-либо серьезные меры против российской операции в Сирии, а Анкаре приходится действовать в одиночку. Да и экономические отношения с Москвой — это не тот пункт, которым стоит рисковать (история со сбитым российским бомбардировщиком это уже продемонстрировала).



При этом Р.Т. Эрдоган не может просто взять и уйти из Сирии — слишком велики будут политические потери, особенно когда уже понесены потери военные под Идлибом, а поворот назад будет расценен как капитуляция.

Оказавшись практически один на один с Россией в Сирии, Р.Т. Эрдоган попытался разыграть миграционную карту — принудить европейские страны принять позицию Анкары по Идлибу и оказать давление на Москву. Обстановка в этой сирийской провинции — постоянный вопрос на переговорах ЕС и Турции, поэтому этот фактор является одним из решающих в зарождающемся миграционном кризисе. Потенциальные 4,5 млн новых искателей убежища — цифра, действительно, достаточно пугающая, чтобы переломить ситуацию.



Постоянные обвинения в неуплате по сделке и информационная война (особенно против Греции) призваны укрепить позиции Анкары на переговорах, и Европа даже продолжает соглашаться с необходимостью улучшения условий содержания беженцев и оказания гуманитарной помощи населению провинции Идлиб. ЕС понимает всю серьезность ситуации с перемещенными лицами, официально не отказывается от идеи помощи мигрантам и продолжает переговоры с Анкарой, надеясь откупиться от этой проблемы и взвалить ее на турецкие плечи; но признает, что еще один такой поток мигрантов Евросоюз «проглотить» не в состоянии.



НОВАЯ ПОЛИТИКА ЕС В ОТНОШЕНИИ МИГРАНТОВ

На брифинге Европейской комиссии сентябре 2020 г. был представлен **проект Пакта о миграции и убежище**, который должен ослабить нагрузку на страны, куда прибывает больше всего беженцев, и ускорить решение о предоставлении или не предоставлении убежища. Документ охватывает три главных измерения миграционного вопроса - **прием людей на границе, распределение ответственности между странами ЕС и сотрудничество со странами, откуда прибывает большая часть беженцев**. Во время работы над ним велись переговоры со всеми странами-членами, чтобы попытаться найти компромиссное видение.



«Мы знаем, что мы должны укреплять доверие между странами ЕС и уверенность граждан в том, что мы сможем справиться с этим как объединение»

**Глава Еврокомиссии (ЕК)
Урсула фон дер Ляйен**

«Мы выяснили, что распределение мигрантов в Европе не удалось, и многие государства его отвергают»

**Канцлер Австрии
Себастьян Курц**



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



"Этот пакт создаст честный и обоснованный баланс между солидарностью и ответственностью стран-членов. Это прагматичный и реалистичный документ. Он определяет не то, должны ли страны сделать свой вклад, а какой именно... ЕС должен доказать, что способен решить миграционный вопрос человечным и эффективным способом«

Глава Еврокомиссии (ЕК) Урсула фон дер Ляйен



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



"Он сделает процедуры более четкими, честными и быстрыми, чтобы людям не приходилось ждать в неопределенности. Он предусматривает лучшую координацию с третьими странами для быстрого возврата (тех, кому отказали в приюте - ЕП), больше легальных способов и решительные меры в отношении нелегальных перевозчиков«

Еврокомиссар по внутренним делам Йлва Йоханссон



Первый компонент проекта - более эффективная и быстрая процедура приема беженцев.

Теперь предполагается тщательная проверка еще на границе всех людей, которые нелегально пересекают границы ЕС или были спасены в море. Если раньше брали только отпечатки пальцев, теперь будут осуществлять также проверку по безопасности, состоянию здоровья и сразу разделять мигрантов на разные "потoki", в зависимости от того, какая следующая процедура их ждет. В рамках этой пограничной процедуры предусматриваются быстрые решения о том, может ли человек рассчитывать на убежище, или должен вернуться. Кроме того, предлагают внедрить независимый мониторинг соблюдения прав человека в отношении мигрантов.



Второй компонент - новый распределение ответственности между странами ЕС, чтобы уменьшить нагрузку на те, которые являются основными "воротами" для прибытия мигрантов. Для этого предлагают систему "гибких вкладов", которая позволит выбирать между различными вариантами: принятие части мигрантов, помощь с возвращением в страну происхождения тех, кому отказали в приюте, или другие формы организационной помощи.

Третий компонент - сотрудничество со странами происхождения, откуда люди пытаются попасть в ЕС.



С одной стороны, предполагается оказывать помощь этим странам, чтобы улучшить в них качество жизни и устранять причины, побуждающие людей к миграции, а параллельно - бороться с бизнесом нелегальных перевозчиков, которые организуют лодки для беженцев, и наладить процедуру возврата тех, кому ЕС отказал в предоставлении убежища.

В проекте делают **большой акцент на систему возвращения** мигрантов, которым отказали в предоставлении убежища. В частности, предлагается усовершенствовать законодательство и создать должность Координатора по вопросам возвращения, с сетью национальных представителей, чтобы обеспечить координацию политики в различных странах-членах.



Теперь документ должен рассмотреть Совет ЕС и Европарламент.

В связи с ситуацией на греческом острове Лесбос, где недавно **сгорел крупнейший лагерь мигрантов в Европе**, там предлагают запустить "пилотный" центр приема, который будет работать по новой модели.

По действующим правилам, заявки на получение убежища должна рассматривать страна, через которую мигранты попадают в ЕС. В результате пограничные страны, которые являются главными "воротами" для них - прежде всего, Греция и Италия, получают диспропорциональную нагрузку, а мигранты очень долго ждут решения. Некоторые страны предлагают создать механизм распределения искателей убежища между членами ЕС, но другие, в частности, Венгрия, Чехия и Австрия - категорически против.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



"Европе нужна предсказуемая, справедливая и устойчивая система управления миграцией, с правильным балансом между разделением ответственности и солидарностью и полной защитой европейских ценностей и основных прав, включая право на убежище".

Глава Европейской комиссии **Урсула фон дер Ляйен** и премьер-министр Италии **Джузеппе Конте** считают, что Европейскому союзу заявили о необходимости выработке новой миграционной политики, а также выстраивания взаимодействия с партнерами в Африке.



В ходе видеоконференции, проходившей в октябре т.г. стороны обязались работать вместе в решении острой не только для Италии, но и для всего Евросоюза миграционной проблемы на основе предложений Брюсселя по Новому пакту о миграции и убежище.

Фон дер Ляйен и Конте отметили необходимость согласования между странами ЕС устойчивого подхода к поиску и спасанию нелегальных мигрантов, которые переправляются из Африки в Италию через Средиземное море. При этом подчеркнули важность взаимодействия со странами-партнерами, особенно в Африке, в решении вопросов мобильности и всех аспектов миграции.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

